中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定

(紧接第3版)动态调整政绩观偏差主要问题清单,健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。深入整治新官不理旧账、急功近利、弄虚作假、盲目蛮干、违背群众意愿不切实际决策、搞“形象工程”和“政绩工程”、政策规划“翻烧饼”、违规新增地方政府隐性债务、只讲发展不讲安全等问题。深化不作为、乱作为问题整治。健全领导班子主要负责人变动交接制度。

(四)增强干部干事创业本领。加强干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领、运用法治思维和法治方式开展工作本领,加强斗争精神和斗争本领养成。推动干部尤其是领导干部深入调查研究,结合实际谋划思路、解决问题、改进工作。推动干部加快知识更新,提高专业素养,补齐能力短板,成为本职工作的行家里手。推动干部在实践中总结经验、把握规律,增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性。

(五)提高培养选拔优秀年轻干部质量。健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制。加强政治培养和政治历练,引导年轻干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。把基层一线作为培养年轻干部的基础阵地,推动年轻干部到艰苦地区、复杂环境、吃劲岗位墩苗锻炼,砥砺品质、改进作风、增长才干。坚持培养和管理并重,引导年轻干部走健康成长之路,服从组织安排,乐于实干苦干,不心浮气躁、好高骛远,不搞自我设计、走捷径。跟踪了解年轻干部学习理论、参加党内政治生活、担当作为、承压抗压、遵规守纪等情况,加强成长指导。防止和纠正“拔苗助长”等做法。

(六)加强干部管理监督。坚持从高级干部抓起,加强干部全方位管理和经常性监督,把严的要求贯穿干部成长全周期、教育管理监督全过程,防止重选轻管。完善领导干部个人有关事项报告制度,对家庭财产和支出明显超出正常收入的进行查核验证。加强领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业常态化管理。深化“近亲繁殖”问题专项整治。加强对人事招录工作的管理监督。规范干部兼职、挂职、离职从业行为,防止和整治“逃逸式辞职”。加强退休干部管理监督。党的各级组织和领导干部必须敢抓敢管、严管严治,不得对干部的错误言行听之任之、遮丑护短。制定干部管理监督工作条例。

坚持严管厚爱结合、激励约束并重,健全干部担当作为激励和保护机制,为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。落实谈心谈话制度,及时了解干部思想动态、工作状态、身心健康状况、家庭情况等,有针对性加强教育引导。加强和改进公务员工作,发挥职务与职级并行等制度激励效应,健全表彰奖励机制。落实关心关爱基层干部各项政策。

坚持党管人才原则,加强对人才的政治引领和政治吸纳,深化人才发展体制机制改革,一体推进教育科技人才发展,全方位培养、引进、用好人才,强化人才支持和服务保障,激励广大人才爱党报国、敬业奉献、服务人民,把各方面优秀人才集聚到党和人民事业中来。落实党委联系服务专家制度,健全领导干部直接联系服务专家工作机制。引导人才队伍中的党员在科研攻关、培养后学、团结协作、学术诚信、科技伦理等方面发挥模范作用,反对学术造假、抄袭剽窃等学术不端行为,抵制急功近利、浮躁浮夸等不良风气。整治人才“帽子”问题,破除论资排辈、圈子文化、学阀作风。

五、建设上下贯通、执行有力的严密组织体系

党的各级组织是全面从严治党的主体。必须体系化推进各层级各领域党组织建设,强化党组织政治功能和组织功能,确保贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署上下协同、精准高效。

(一)发挥中央和国家机关党组织表率作用。深化政治机关建设,推动中央和国家机关各级党组织和党员、干部走好第一方阵,在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率、在始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致上作表率、在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率,把中央和国家机关建设成为讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关。坚持抓机关带系统、管行业管党建,健全机关、直属企事业单位、派出机构党建工作同步推进机制,深化政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强党支部建设。推动党建和业务深度融合,持续破解“两张皮”。力戒“机关病”和“衙门作风”,防止“灯下黑”。

(二)强化地方党委功能。坚持地方党委在本地区发挥总揽全局、协调各方的领导作用,履行把方向、管大局、作决策、保落实职责,把地方党委建设成为坚决听从党中央指挥、执行有力、管理严格、班子团结、风气纯正的坚强组织。鼓励和支持地方党委结合实际贯彻落实党中央精神,创造性开展工作。推动地方党委常委会建强班子、严管队伍,经常开展政治体检,提高发现和解决自身问题能力。修订地方党委工作条例。规范地方党委议事协调机构。

(三)统筹推进各领域基层党组织建设。强化大抓基层鲜明导向,坚持补短板、填空白和提质量、强功能并举,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。深入推进抓党建促乡村全面振兴,加强乡镇党委和村党组织建设,提高村干部教育管理水平,优化驻村第一书记和工作队选派管理。做实“空心村”党建工作。加强城市街道、社区党建工作,建好建强居民小区党组织,探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式。加强“超大社区”党组织建设。推进开发区(园区)党的建设。加强边境地区基层党建工作。深化党建引领基层治理和基层政权建设,坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。整合优化网格治理服务,发挥党群服务中心作用,拓宽基层组织和群众依法有序参与基层治理渠道。全面提高机关党建质量,抓好所属单位、行业党建工作。完善事业单位党的领导体制机制,推进学校、医院、科研院所等党建工作。加强国有企业、国有金融企业党的领导,强化党委(党组)前置研究讨论重大经营管理事项实质性把关,完善公司治理,提升党建工作质效。坚持集中和常态相结合,整顿软弱涣散基层党组织。加强基层党组织负责人培养选拔和教育培训。推动资源服务管理下沉、政策向基层倾斜,改善基层工作条件。坚持党建带群建,发挥群团组织桥梁纽带作用。

(四)突出抓好新兴领域党的建设。分类完善新兴领域党建管理体制和责任体系,压实行业管理和业务监管部门、业务主管单位及属地等责任,增强党在新兴领域号召力凝聚力影响力。深化拓展新经济组织、新社会组织、新就业群体党的组织覆盖和工作覆盖,选优配强党组织书记,改进党建工作指导员选派,促进党建工作同生产经营、创新创业、社会服务、基层治理等有机结合。巩固提升非公有制企业党建工作,分类推进混合所有制企业党建工作,加强平台企业、科技创新型企业等党建工作,建立互联网企业党组织提级管理动态调整机制,推动落实党建责任。分类指导新社会组织党建工作,完善行业协会、学会、商会管理制度和运行机制,全面落实党建工作要求写入章程,强化党建引领行业自律。做好民办学校、民营医院等党建工作。加强新就业群体党建工作,强化思想政治引领,做好服务管理,保障合法权益,引导新就业群体听党话、跟党走。

(五)加强党员队伍建设。坚持把政治标准放在首位,严格程序、严格把关、严肃纪律,提高发展党员质量,防止动机不纯的人入党。注重从青年和产业工人、农民、知识分子中发展党员,做好在新兴领域中发展党员工作,优化党员队伍结构。强化党员教育管理,开展党员常态化培训特别是基本培训。落实党支部直接教育管理监督党员职责。加强党员网络行为管理。常态化开展流动党员登记、接收工作,健全流出地和流入地党组织协作共管、线上线下结合的制度。推行设岗定责、承诺践诺、成立突击队、亮身份当先锋等做法,完善和落实党员网下和网上、在岗和离岗、平时和应急作用发挥机制。完善党内激励关怀帮扶机制。严肃稳妥处置不合格党员。

(六)完善党的各级组织贯通机制。健全上级部署传达落实、基层情况向上反映、矛盾问题协同解决的工作机制。完善属地管理和垂直管理的党建工作体系,推动条块结合、各负其责、紧密衔接。加大上级组织对下级组织党建工作指导力度,总结推广经验。做实党委(党组)书记抓基层党建工作述职评议考核。加强党务工作者队伍建设,配齐配强力量,提供必要保障。坚持抓好本级、带动下级,层层抓落实,推动党的各级组织全面进步、全面过硬,防止责任悬空和上推下卸。

六、驰而不息正风肃纪

正风肃纪是全面从严治党的有力举措。必须坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通,深化运用从抓作风入手推进全面从严治党经验,不断改进作风,用严明的纪律管党治党,以良好形象凝心聚力。

(一)走好新时代党的群众路线。深化马克思主义群众观点和党的群众路线教育,引导党员、干部强化宗旨意识、公仆意识,站稳人民立场,增进同群众的感情,防止高高在上、脱离群众。引导党员、干部把握新时代党的群众工作特点和规律,经常深入群众,虚心听取意见,认真解决急难愁盼问题,善于依靠群众力量做好工作、化解矛盾,在服务群众中教育引导群众、带领群众前进,防止和克服命令主义、“尾巴主义”。落实涉及民生重大决策征求群众意见制度。落实领导干部宣传党的路线方针政策下基层、调查研究下基层、信访接待下基层、现场办公下基层制度,落实党员、干部直接联系服务群众制度。推动党员、干部带头参与志愿服务,开展结对帮扶。持续抓好民生领域信访问题化解。走好网上群众路线,增强党组织通过互联网组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的能力,提高党员、干部做网上群众工作的本领。

(二)锲而不舍落实中央八项规定精神。把中央八项规定作为必须长期坚持的铁规矩、硬杠杠,巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,完善和落实中央八项规定实施细则,深化整治形式主义、官僚主义顽疾,坚决防止享乐主义和奢靡之风反弹回潮,坚决破除特权思想和特权行为。精简会议、文件、报送材料,落实“短实新”要求,改进会风文风。未经组织批准,党政领导干部不得公开出版个人著作。严格执行领导干部出访规定,不得安排照顾性出访。推进整治形式主义为基层减负,统筹规范督查检查考核,规范创建示范、达标和评比表彰活动,清理规范节庆展会论坛活动,整治“指尖上的形式主义”,落实乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度。持续整治违规吃喝、违规收送礼品礼金、侵害群众利益等突出问题。厉行节约、反对浪费,坚持党政机关过紧日子,从紧控制“三公”经费,严格控制新建楼堂馆所。紧盯不正之风新动向新表现,防范和纠治隐形变异问题。

(三)推进作风建设常态化长效化。把作风建设融入日常、抓在经常,防止消极应付和疲劳厌战,纠正作风问题“小节论”、“特殊论”。完善经常性发现和解决作风问题机制,加强对“四风”突出问题分析研判和靶向整治。把握地区性、行业性、阶段性特点,整治普遍发生、反复出现的作风问题。紧盯重要节点,加强监督检查,对顶风违纪行为从严查处,对典型案件通报曝光。落实行业主管部门管行风责任,加强行风动态分析和有效监管,抓好师德师风、医德医风、艺德艺风建设,加大国有企业、国有金融企业和垂直管理单位地方分支机构等的“四风”问题治理力度。规范涉企执法司法行为。深化风腐同查同治,深挖“四风”背后的团团伙伙、请托办事、利益输送等问题,查清腐败案件中的作风问题。坚持纠“四风”树新风并举,以优良党风政风引领社会风气向上向善。

(四)强化从严执纪。把严的要求贯穿党规制定、党纪教育、执纪监督全过程。坚持有纪必依、执纪必严、违纪必究,对违纪问题发现一起查处一起,决不姑息迁就。严格执行党的政治纪律和政治规矩,带动组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律全面从严。聚焦重点领域、薄弱环节、模糊地带,完善纪律规范。坚持纪严于法、纪在法前,执纪执法贯通、有效衔接司法。坚持抓早抓小、防微杜渐,对苗头性、倾向性问题及时提醒纠正,防止小毛病演化成大问题。加强对纪律执行情况的监督检查,推动党的各级组织严格执行和维护纪律,对执纪不严、放任不管的严肃追究责任。

(五)综合发挥纪律教育约束、保障激励作用。建立健全常态化长效化纪律教育机制,把党章党规党纪作为党员、干部培训的必修课,引导党员、干部学纪明纪守纪,养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。加强全周期纪律教育,抓住入党入职、职务变动、家庭变化、离职退休等各个重要节点加强纪律提醒。根据不同职务职级和不同行业党员、干部履职要求,明确应知应会纪律法规。抓好新提拔干部、关键岗位干部、年轻干部等重点对象的纪律培训。坚持惩前毖后、治病救人,深化运用监督执纪“四种形态”,注重用好“第一种形态”,层层设防,最大限度教育挽救党员、干部。坚持实事求是、依规依纪依法,把思想政治工作贯穿始终,增强执纪问责规范性准确性,实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。坚持严肃纪律和关心爱护相统一,推动党员、干部在遵规守纪中改革创新、干事创业。严肃查处诬告陷害行为,及时开展澄清正名工作。做好受处理处分党员、干部的跟踪回访和教育管理工作。

七、坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐

一体推进不敢腐不能腐不想腐是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针。必须牢记党除了工人阶级和最广大人民群众的利益没有自己特殊的利益、党同腐败水火不容,坚定走好中国特色反腐败之路,加强党中央对反腐败工作的集中统一领导,更加注重标本兼治、系统施治,坚持从严惩、精准治、有效防、一体抓,将反腐败斗争进行到底。

(一)保持惩治腐败高压态势。深刻认识反腐败斗争形势仍然严峻复杂、铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重,坚持有腐必反、有贪必肃、除恶务尽,坚决“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”,始终保持战略定力和战斗韧性,一刻不停歇、半步不退让,更加有力遏制增量、更加有效清除存量,决不让腐败分子有藏身之地,决不允许有“铁帽子王”、“丹书铁券”。突出重点领域、重点问题、重点对象,深化权力集中、资金密集、资源富集领域腐败问题整治,重点查处政治问题和经济问题交织、政商勾连、资本向政治领域渗透等问题,注重查处各种风险背后的腐败问题,着力查处“关键少数”特别是“一把手”腐败、年轻干部腐败,严肃查处领导干部家族式腐败、身边人腐败,坚决清除不收敛不收手、肆意妄为的腐败分子。深挖细查预期收益、约定代持、“白手套”、政商“旋转门”等新型腐败和隐性腐败,坚决打击利用互联网、虚拟货币、跨境资金、区块链等实施的腐败行为。常态化整治群众身边不正之风和腐败问题,围绕就业、养老、社保、住房、教育、医疗、“三农”等领域问题深化治理,严肃查处贪污侵占、截留挪用、虚报冒领、吃拿卡要等问题,严惩“蝇贪蚁腐”,持续推进扫黑除恶“打伞破网”。深化反腐败国际合作,加强追逃防逃追赃,加大跨境腐败案件查办力度。深化受贿行贿一起查,依规依纪依法查处行贿行为,加强对重点行贿人的联合惩戒,防范和打击“围猎”行为。加强廉洁风险隐患动态监测,建立腐败预警惩治联动机制。推动发生重大腐败案件的地方、部门和单位彻底肃清流毒、修复政治生态。

(二)加强对权力运行的制约和监督。坚持秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权,防止和纠治擅权妄为、滥用权力、玩忽职守等行为。健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制,加强对权力配置、运行的规范和监督,及时发现问题、纠正偏差,更加科学有效地把权力关进制度笼子。抓住政策制定、议事决策、审批监管、执法司法等关键环节,规范职责权限、行权边界、工作程序,规范自由裁量权,防止权力设租寻租。加快重点领域、新领域权力运行规范和制约机制建设。建立重点行业权力清单、基层小微权力清单。落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录通报制度。

(三)夯实崇廉拒腐思想根基。加强新时代廉洁文化建设,丰富内容和载体,教育引导党员、干部自重自省、慎独慎微,自觉拒腐防变。发展积极健康的党内政治文化,运用党的创新理论蕴含的理想信念、价值理念、道德观念、纪法意识涵养党员、干部清廉操守。把廉洁文化融入社会主义核心价值观建设,把廉洁教育融入国民教育体系,营造廉荣贪耻的社会氛围。创新廉洁宣传教育机制,线上线下联动,分层分类确定内容和方式,增强针对性有效性。发挥勤廉典型示范引领和违纪违法案例警示震慑作用。督促领导干部带头构建亲清政商关系,加强家庭家教家风建设,严格教育管理亲属和身边工作人员。

(四)增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能。深入研究把握社会主义市场经济条件下反腐败规律,健全反腐败法律法规,坚持不敢腐不能腐不想腐同时发力、同向发力、综合发力,着力铲除腐败滋生土壤和条件。健全党委统一领导下纪检监察机关同有关部门协作配合机制,以全链条协作促进一体化治理。抓实以案促改促治,对重大案件中发现的行业性系统性腐败问题进行专项治理,通过查处案件健全制度机制,消除权力运行漏洞、监管盲区、制度空白,形成监督、办案、整改、治理闭环。把握腐败新动向新特点,深化数字纪检监察体系建设,推进公权力大数据监督平台建设,提高反腐败穿透力。

八、坚持制度治党、依规治党

加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。必须坚持把党章作为全党的根本行为规范,深化党的建设制度改革,推动依法治国和依规治党有机统一,为持之以恒推进全面从严治党提供有力制度保障。

(一)完善党内法规制度体系。科学编制党内法规制定工作规划计划。统筹党内法规立改废释,注重系统集成,加强配套衔接。根据持之以恒推进全面从严治党实际需要制定完善党内法规制度,及时补齐制度短板。建章立制要针对突出问题,确保便利管用。完善党内法规解释机制。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。

(二)增强制度执行力。强化制度刚性约束,坚持制度面前人人平等、遵守制度没有特殊、执行制度没有例外。推动党员、干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。加大党内法规公开力度。加强党内法规制度学习培训。把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程,贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理各方面,确保制度时时生威、处处有效。坚决纠正有令不行、有禁不止,防止制度执行做选择、打折扣、搞变通,避免制度空转。

(三)大力破除潜规则。坚持立明规矩,推进党务政务公开。教育引导党员、干部讲原则、遵法纪、守正道,在权力行使、政策执行、项目争取、干部选用、评优评先等方面自觉反对和抵制潜规则。坚决纠治“搭天线拜码头”、“原则不如关系”、“章子不如条子”、不给好处不办事、暗箱操作等乱象,坚决抵制商品交换原则和人身依附关系侵蚀党内生活。健全举报机制,严肃查处结交或充当政治掮客、政治骗子行为。建立类案分析回溯、整改通报制度,完善政治生态动态监测、研判、治理机制。

持之以恒推进全面从严治党,必须进一步完善党和国家监督体系。做实党委(党组)全面监督,加强对各类监督主体的领导。修订党内监督条例。完善纪检监察工作双重领导体制,做实监督检查和查办腐败案件以上级纪委监委领导为主,注重力量协同和优化,加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接。用好县乡村监督资源和力量,健全基层监督体系,完善提级监督、交叉监督等机制,畅通群众监督渠道,促进基层监督和基层治理有机贯通。推动党内监督同人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督深度融合、高效联动,形成监督合力。全面贯彻党的巡视工作方针,落实巡视工作条例,用好常规巡视、专项巡视、机动巡视、提级巡视等方式,创新巡视方法,加大巡视“回头看”力度,加强巡视整改和成果运用,深化巡视巡察上下联动,提升对村巡察质效,发挥巡视综合监督利剑作用。

持之以恒推进全面从严治党,是全党的共同政治责任。必须扭住管党治党责任制“牛鼻子”,压紧压实党委(党组)主体责任、纪委监督责任、党委(党组)书记第一责任人责任、领导班子其他成员“一岗双责”和党员、干部具体责任,健全各负其责、统一协调的责任体系。各级党委(党组)要主动抓、用心管,扣紧责任链条,层层传导压力。县级以上党委(党组)至少每年听取一次领导班子成员履行管党治党责任情况汇报,加强督促指导。各级纪委(派驻纪检监察组)要履行好监督责任,下级纪委(派驻纪检监察组)至少每半年向上级纪委(派出机关)报告一次党委(党组)领导班子成员特别是“一把手”履行职责、行使权力情况和自身履行监督责任情况。党委各部门要履职尽责、齐抓共管。领导干部特别是高级干部要严于律己、严负其责、严管所辖,在履行管党治党责任上作示范。推进各层级各领域党建工作要实事求是、务求实效,力戒形式主义。优化责任落实考评机制,对管党治党不力、出现严重问题的严肃追责问责。

历史昭示未来,奋斗成就伟业。中国共产党在波澜壮阔的伟大征程中,铸就了矢志追求真理、始终把准前进方向,深深植根人民、始终拥有坚实根基,勇担历史使命、始终掌握战略主动,顺应发展潮流、始终走在时代前列,敢于善于斗争、始终保持必胜信心,注重强健自身、始终充满生机活力等优秀特质。一百多年来,中华大地发生的沧桑巨变,充分证明党不负历史、不负人民,不愧为中国工人阶级的先锋队,不愧为中国人民和中华民族的先锋队。伟大、光荣、正确的中国共产党,历经风雨而初心不改,目标笃定并勇毅前行,将牢记“三个务必”,永葆赶考的清醒坚定,勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,坚决战胜前进道路上的一切艰难险阻,不断创造更加美好的未来!

全党要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,励精图治、奋发图强,持之以恒推进全面从严治党,不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面,团结带领全国各族人民为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗!

(新华社北京11月1日电)