

## 一队治湖破困局 千岛秀水绘新篇

## 卜利斌在枫树岭镇调研时强调 以更高站位更强担当更实举措 在乡村振兴共同富裕上走在前作示范

### 淳安“十四五”

记者 方汇泽 方利峰 余长锋  
通讯员 姜磊 董金丽

“十四五”收官之年，作为浙江省唯一的特别生态功能区，我县以千岛湖为核心实践场，以“一队治湖”的制度创新破解“九龙治水”困局，交出了生态保护与产业共富的亮眼答卷。站在新起点，我县将锚定“十五五”规划蓝图，续写生态赋能高质量发展的崭新篇章。

晨曦初露，千岛湖薄雾渐散，县综合行政执法局执法人员徐文祥与同事已登上巡逻艇。发动机的轰鸣划破湖畔宁静，也开启了一天的高效执法。农林船及渔船管理、雨水口排查、垂钓规范检查、违规渔具清理……这些以往需跨部门协调数日才能完成的工作，如今通过一支队伍单次出勤便可高效处置。

“看这里，上周有渔民反映这一区域存在疑似违规浮动设施，今天现场核实后已联系当事人处理完毕。”徐文祥指着执

法移动终端上的对比照片介绍，“以前遇到这类情况，部门之间容易推诿扯皮。执法改革后，水上行政执法效率大幅提升，有力守护了这一湖秀水。”

时间回溯至五年前。当时的千岛湖保护职责分散在12个部门，职能交叉、权责不清，形成典型的“九龙治水”局面。多头管理、条块分割导致执法效能低下、监管盲区频现，难以应对复杂动态的生态环境挑战。而千岛湖作为长三角重要的战略水源地，其水质安全直接关系到杭州、嘉兴等下游城市近千万居民的饮水保障，生态保护压力空前。

“5年前，我们在水面巡查发现问题，常要先研判属于哪个部门管辖，再层层上报协调。等到执法人员到场，违法行为往往已经结束，取证和处置都很被动。”执法老队员洪亮回忆道。

转机始于浙江省“大综合一体化”行政执法改革。2022年，我县启动涉水执法职能整合；2024年6月，改革方案获省政府批复。原属5个部门的

146项涉水执法事项统一归集，全国首个大型人工湖泊综合执法队应运而生，彻底重塑千岛湖保护治理体系。

同时，为实现全域智慧监管，我县创新设立全省首个“生态共治指挥中心”。该中心并非简单的物理整合，而是通过流程再造与数据赋能，构建起“监测预警—指挥调度—联合执法—监督反馈—生态修复”的全流程闭环治理体系。“如今执法力量集约高效，程序大幅精简，涉湖事务实现快速响应。依托智慧平台，573平方公里湖区实现精准管控，‘九龙治水’的旧局面一去不返。”县生态共治指挥调度中队负责人余军笑着说道。

制度创新持续释放红利，千岛湖治理效能显著提升。“线上智能监测+线下精准执法”的双重防线日益牢固，形成“问题发现即交办、交办即处置、处置即反馈”的高效机制。在水上作业三十余年的安乡安村村民余金祥，对改革前后的变化感受深切：“以前湖面网箱多，捕鱼人多，无牌照船只也

多。经过整治，现在水更清了，网箱不见了，无牌船也没了。”

据统计，改革以来我县累计清理违规渔具8920余套，规范垂钓行为3.4万余次，千岛湖出境断面水质达标率持续保持100%。依托优质生态品牌，有机渔业、生态旅游蓬勃兴起——生态旅游年均增长8.5%，以生态渔业为核心的绿色农业产值突破35亿元，实现生态、经济、社会效益共赢，“两山”理念在这里落地生根。

站在新起点，面向“十五五”，千岛湖畔将持续书写流域共保、智慧治理、全民共享的新篇章，让一湖秀水永续滋养民生。“下一步，我们将围绕淳安‘十五五’规划目标，牢固树立保护职责，严格落实‘五个一’标准要求，深化千岛湖‘一支队伍管执法’改革，持续优化水岸一体执法机制，完善‘4大湖区、10个巡区、16个防区’三级防控体系，推动千岛湖保护从规范治理向赋能高质量发展延伸，切实把生态保护成效转化为县域发展新动能。”县综合行政执法局副局长方迎强表示。

记者 郑文彬 姜宝俊

12月29日上午，县委副书记、代县长卜利斌率队赴枫树岭镇调研。他强调，要全面贯彻习近平总书记对淳安的重要指示批示精神，坚持以“千万工程”牵引城乡融合发展缩小“三大差距”，进一步明确发展方向、找准实施路径、提升发展能级，持之以恒、脚踏实地，切实把习近平总书记的殷殷嘱托转化为做好工作的强大动力，让产业兴起来、乡村强起来、村民富起来。

卜利斌先后来到枫树岭镇镇梦产业园、大下姜乡村振兴创新创业中心、枫青服装厂、下姜村共富集市等地，调研特色产业发展、青年入乡、企业带动致富就业、产业项目及配套设施规划建设、农文旅融合和乡村运营等情况。

卜利斌指出，要因地制宜推动“土特产富”全链发展。围绕农业增产增效，立足资源禀赋，坚持生态赋能，坚决走好农业生态化规模化现代化品牌化发展之路，大力发展茶叶、香榧等特色农业，进一步提升下姜村榧子等新兴产业效益，持续提升农业亩均产值，实现农业增效、农民增收；聚焦农业“接二连三”，加大农业龙头企业引育力度，加快农产品精深加工项目投产达产，推动产业链条向上下游延伸，把资源优势转化为产业优势和经济优势；加强产销对接，进一步打通销售、流通、生产各环节堵点，促进产销对接更顺畅，让优质产品产得出、卖得好。

卜利斌要求，要系统布局持续提升乡村振兴成色。完善联农带农益农机制，推动发展就业容纳力强的县域富民产业，提高农民自我发展能力，以共富工坊、来料产业加工园等多元增收载体，促进农民增收增收，扎实推进共同富裕。推进乡村片区化、组团式发展，坚持规划引领，以更高标准谋划产业项目、配套设施建设，提升服务品质与游客体验；强化示范带动，充分发挥优秀案例的示范引领与辐射带动作用，以点带面推动整体突破；加强资源统筹，进一步用好资源、盘活存量、激发活力，持续增加村集体经营性收入；加强乡村精细化管理，进一步提升乡村治理水平，优化居民生活环境；大力支持青年入乡发展，完善各类保障措施，拓宽青年入乡路径，让青年愿意来、留得住、发展好。

## 淳安县第十七届人大常委会第四十次会议召开

记者 王巾豪 方鹤阳

12月29日，淳安县第十七届人大常委会第四十次会议召开。

县人大常委会主任董文吉，副主任洪永鸿、江灵强、徐香枝、毛善智及委员共29人出席会议。

县委常委、常务副县长徐新

勇参加会议。

会议由董文吉、洪永鸿分别主持。

县监察委员会、县人民法院、县人民检察院及第一派驻纪检监察组负责人，县政府25个工作部门主要负责人，县人大机关相关干部，梓桐镇、鸠坑乡人大主席列席会议。

3名公民旁听会议。

会议表决通过了有关人事任免事项，并举行颁发任命书仪式和宪法宣誓仪式；听取了县政府2025年民生实事项目完成情况的报告和代表工委民生实事项目总体评价情况报告、社会调查情况报告、代表中心组监督情况报告（书面），开展满意度测评；审议通过了关于2025年预算调整方案的议案；

审查了2025年县人大常委会关于开展规范性文件备案审查工作情况的报告；讨论通过了关于召开县十七届人大五次会议的决定；讨论通过了县十七届人大五次会议议程（草案）、日程（草案）；开展了《浙江省促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》法制讲座。

## 确权赋能 交易增值 淳安水权改革蹚出新路

### 水利部来淳调研指导用水权改革工作

通讯员 余添 记者 义永华

近日，水利部水资源管理中心来淳调研指导用水权改革工作。

调研组一行首先抵达姜家镇球山村高球山山塘，现场调研农村集体水库山塘用水权确权颁证和市场化交易等改革工作。“水权入股的参股比例是多少？受益群众有哪些？受益方式有几种？”调研组在详细了

解全省首本用水权证诞生的经历后，认真询问了相关细节，并对淳安在农村集体水库山塘“确权发证—价值核算—流转增值”全链条上实现创新突破给予高度肯定。

随后，调研组来到杭州千岛湖配水工程取水口，围绕新安江水库功能定位、优质水资源价值体现、供水端生态补偿、水源地保护与受益等方面，进行了深入交流和探讨。

调研组充分肯定了我县在用水权改革工作上取得的成果，认为淳安县作为浙江省首批用水权改革试点，聚焦用水权改革，推动了水资源节约集约利用，实现生态价值、经济价值与社会效益的有机融合，成效显著，为全国推动水库山塘用水权改革提供了可借鉴的路径。

据了解，我县水库山塘数量众多，但长期存在“权属模糊、责任悬空、价值难估”的困境。

通过用水权改革，首创“水权价值+生态溢价”评估体系，不仅将水资源使用量量化为可交易、可入股的“真金白银”，更通过“权证+管护”双轨制，清晰界定了“谁使用、谁管护、谁受益”的权责边界。在此基础上，我县分批整合水库山塘周边土地、林地等资源“打包上市”，联合金融机构开发水权质押、抵押等绿色金融产品，让用水权证成为山区村集体的“绿色信用证”。



## “金牌校厨” 同场PK

近日，我县首届校园“食安杯”厨艺大赛成功举办。来自全县11所学校的大厨齐聚赛场，以精湛技艺展现扎实厨艺功底。本次比赛紧扣校园食品安全主题，将食品安全贯穿赛事全程，通过美食竞技的形式传递健康饮食观念。

通讯员 余露  
见习记者 姜鑫蓝

## 淳安县人大常委会决定任命名单

(2025年12月29日淳安县第十七届人大常委会第四十次会议通过)

决定任命：

卜利斌同志为淳安县人民政府副县长。

淳安县人大常委会

## 关于接受王翀辞去淳安县人民政府县长职务的决定

(2025年12月29日淳安县第十七届人大常委会第四十次会议通过)

根据地方组织法第三十二条之规定，淳安县第十七届人大常委会第四十次会议决定：接受王翀辞去淳安县人民政府县长职务，并报淳安县人民代表大会备案。

淳安县人大常委会

## 关于卜利斌副县长代理淳安县人民政府县长职务的决定

(2025年12月29日淳安县第十七届人大常委会第四十次会议通过)

根据地方组织法第五十条之规定，淳安县第十七届人大常委会第四十次会议审议决定：卜利斌副县长代理淳安县人民政府县长职务。

淳安县人大常委会

## 关于批准淳安县2025年预算调整方案的决议

(2025年12月29日淳安县第十七届人大常委会第四十次会议通过)

淳安县第十七届人民代表大会常务委员会第四十次会议审查了《淳安县人民政府关于提请审议淳安县2025年预算调整方案（草案）的议案》，决定批准淳安县2025年预算调整方案。

淳安县人大常委会

## 关于召开淳安县第十七届人民代表大会第五次会议的决定

(2025年12月29日淳安县第十七届人大常委会第四十次会议通过)

淳安县第十七届人民代表大会常务委员会第四十次会议决定：淳安县第十七届人民代表大会第五次会议于2026年2月上旬在千岛湖镇召开。建议会议的议程是：1.听取和审议淳安县人民政府工作报告；2.审查淳安县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案（书面），审查和批准淳安县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要；3.审查淳安县2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告（书面），审查和批准淳安县2025年国民经济和社会发展计划；4.审查淳安县2025年财政预算执行情况和2026年财政预算草案的报告（书面），审查和批准淳安县2025年财政预算执行情况的报告和2026年财政预算；5.听取和审议淳安县人民代表大会常务委员会工作报告；6.听取和审议淳安县人民法院工作报告；7.听取和审议淳安县人民检察院工作报告；8.选举；9.投票表决2026年县政府民生实事项目；10.其他。