

全国首部生态“特区”保护法规 助推淳安绿色发展

市人大常委会召开《杭州市淳安特别生态功能区条例》新闻发布会

记者 方俊勇/文 张渊凯/摄

9月7日,杭州市人大常委会召开《杭州市淳安特别生态功能区条例》(以下简称《条例》)新闻发布会,市人大常委会法工委就制定条例的背景、过程和主要特点等进行了解读,市生态环境局、淳安县政府就法规宣传、贯彻等情况等作了介绍。

据了解,该《条例》已于7月30日获浙江省第十三届人大常委会第三十次会议批准,并将于2022年1月1日起施行。这是淳安特别生态功能区设立以来首部“量身定制”的法规,也是全国首部生态“特区”保护法规,为淳安特别生态功能区的高标准保护和高质量发展打下基础。

淳安是国家重点生态功能区建设试点示范县之一,地处境内千岛湖是长三角最大的人工淡水湖,也是浙江重要饮用水水源地,具有极高的生态战略地位。2019年9月,省政府正式批复同意设立淳安特别生态功能区,范围覆盖全县域。近两年来,当地在机制创新、系统保护、绿色发展等方面积极探索,努力在全国率先形成饮用水水源地保护与发展的“千岛湖模式”。目前,千岛湖出境和整体水质总

体达到Ⅰ类标准。

“作为全省唯一的生态‘特区’,淳安还缺乏完备的保护管理法规体系,有必要以立法保障推进改革创新,推动生态富民、绿色发展,助力共同富裕。”新闻发布会上,杭州市人大常委会法工委副主任俞雪坤说。

据悉,《条例》共分总则、规划与管控、生态保护、绿色发展、民生保障等七章四十二条,对淳安特别生态功能区建设予以立法确认。

《条例》首次规定千岛湖生态修复、水土保持、资源保护、污染防治等方面要求,包括“保持千岛湖总体水质稳定,并逐步提高”“当年度森林覆盖率稳定在前一年度水平之上”等。

《条例》创新性地为淳安绿色发展提供指南,要求构建低排放、高效益的绿色低碳产业体系,明确农业、旅游、工业等领域发展目标,推进县域高质量发展。

此外,《条例》还首次明确相关支持举措。例如,在产业引导上,杭州市人民政府将淳安特别生态功能区的产业平台纳入市级统筹布局,支持符合条件的企业到淳安发展;在民生保障方面,推动优质公共服务、民生保障事业资源向淳安特别生态功



能区延伸,实现淳安特别生态功能区民生保障和公共服务达到或者高于杭州全市平均水平。

新闻发布会上,市生态环境局负责人说,该局将以“一部法规、多项制度”的方式,协同相关部门,抓紧完善相关政策,制定出台配套措施,对《条例》明确的各项政策举措和保障机制等方面作出具体细致的规定,建立健全淳安特别生态功能区考核体系,将原则性的规定具体化,切实推动和保障《条例》落到实处。

“未来我们将开展跨区域、跨部门联合执法,多举措落实水生态环境治理。编制《新安江流域水生态环境共同保护规划》,多维度开展流域联保共治。打

造以农业面源治理为主的Ⅰ类水保持工程、以环湖缓冲带修复为主的水生态保护工程、以藻类监测预警为主的饮用水安全保障工程等三个亮点工程,高标准推进水生态环境示范试点县建设。”市生态环境局负责人说,此外将依托已成立的杭黄合作跨新安江流域生态环境保护专家委员会,为千岛湖综合保护提供智力支持。

淳安县政府负责人也表示,接下来,淳安将继续加强《条例》的宣传,同时在省市的指导下,坚决落实上级政府的决策部署,根据市级制定的相关发展规划,加大实施力度,确保规划目标按期实现。



“阳光码”扫一扫 村里事情全知道

淳安上线“清廉村居”助推基层治理现代化



通讯员 毛勇锋

“手机打开微信,扫一扫这个‘阳光码’,就可以进入清廉村居小程序,村里的事情上面都可以查,有问题也可以通过小程序直接反映。”连日来,千岛湖镇纪委书记余阿鹏带着工作人员,挨村向村民们介绍推广淳安清廉村居微信小程序。

“以前看村务公开要跑到村里的公开栏看,人在外地很不方便,还要让人拍照片发给我。”千岛湖镇富城村村民王勇和按照工作人员的指点,扫了扫刚刚正式上线的淳安清廉村居微信小程序快捷入口“阳光码”,很快看到了他所关心的本村村务公开情况,然后冲着工作人员夸道,“现在这个好,我只要在手机点一点,村里事情全知道了。”

“以往淳安县的村务公开以纸质张贴到公开栏和华数电视点选两种方式为主,这两种方式对在外地的淳安人来说都不方便。”县纪委监委王华军介

绍说,针对这一外出经商务工村民的需求,县纪委监委充分运用数字赋能手段助推基层社会治理和基层监督,开发了淳安清廉村居微信小程序,通过数字化改革将清廉村居建设与基层治理现代化紧密结合起来,可以让基层群众能随时随地了解情况、参与监督、表达诉求。

淳安清廉村居小程序是淳安智慧监督的一个子模块,内容包括了“村情村貌”“小微权力”“公告管理”“资产管理”“资源管理”“村级工程”“民生福利”“民情直达”“廉情直报”九个板块,村民们通过相关板块可以看到村里的财务、资产、资源、工程、政府补助等阳光公示,也可以通过民情直达板块表达诉求、举报问题。

“阳光才是最好的防腐剂。”王华军表示,清廉村居小程序上线拓展了原来的村务公开渠道,进一步提升了村务透明度,从而推动基层权力的阳光运行。

浙江省人民代表大会常务委员会关于批准 《杭州市淳安特别生态功能区条例》的决定

(2021年7月30日浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第三十次会议通过)

根据《中华人民共和国立法法》第七十二条第二款规定,浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第三十次会议对杭州市第十三届人民代表大会常务委员会第三十六次会议通过的《杭州市淳安特别生态功能区条例》进行了审议,现决定予以批准,由杭州市人民代表大会常务委员会公布施行。

杭州市第十三届人民代表大会常务委员会公告

第40号

2021年6月29日杭州市第十三届人民代表大会常务委员会第三十六次会议通过的《杭州市淳安特别生态功能区条例》,已经2021年7月30日浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第三十次会议批准,现予公布,自2022年1月1日起施行。

杭州市人民代表大会常务委员会
2021年8月9日

导读

杭州市淳安特别生态功能区条例

(2021年6月29日杭州市第十三届人民代表大会常务委员会第三十六次会议通过 2021年7月30日浙江省第十三届人民代表大会常务委员会第三十次会议批准)

(详见第3版)

“城管蓝+环卫橙”奏响为民服务“最强音”

通讯员 姜磊 鲁志江

连日来,在千岛湖镇的大街小巷,活跃着五支由33名城市管理骨干组成的“城管蓝+环卫橙”党员服务队。这支队伍,通过与商户、企业、市民以及游客日复一日地面对面交流和零距离接触,深入了解心声,将“我为群众办实事”真正落到实处。

户外广告种类繁多、设置不规范、存在安全隐患,一直是城市管理中的一个顽疾。自党史学习教育开展以来,县城市管理局把“我为群众办实事”贯穿始终,创新开启“城管蓝+环卫橙”党员服务队工作模式,即党员干部分片包干,根据创建全国文明城市和

迎亚运环境大整治的问题清单,奏响访民、聚民、惠民“三部曲”,用心用情用力解决市民的“烦心事”。

针对部分户外广告前期设置缺乏标准,使用时间长,存在安全隐患问题,市民意见颇多。为此,“城管蓝+环卫橙”党员服务队对千岛湖城区范围内182条主干道、150条背街小巷的户外广告进行全面清查,按照“一店一档”要求,梳理出质量不高、破损、缺字等各类问题132个。为加快推进工作,服务队充分调动职能部门和商户等多方力量,先后开展了电子走字屏、大型户外广告、店招牌、绿化带指示牌等专项治理行动。截至目前,共拆除电子走

字屏253块,更新店招牌156处,清理陈旧破损广告56处,城区的店招店牌焕然一新,为整洁美丽的城市环境添砖加瓦。

“现在政府的服务真是越来越好了,换个店招店牌自己都可以不用跑了!”整治中,一商户对淳安城管的服务竖起了大拇指。

原来,为方便群众办事,简化广告备案手续,该局依托数字赋能改革的应用场景,党员带头建言献策、主动对接,自愿认领党员示范岗、责任区,发挥主心骨作用,创新推出店招店牌“码上办”。商户只要扫描二维码,就可以获取相关流程、所需材料和受理地点等信息,只要准备好了相关材料,城管队员就能“跑腿”代

办。自“码上办”上线以来,已有用户30余人,累计使用50余次,服务满意率达100%。

“整治户外广告不是要消灭广告,而是要把广告秩序提升上去,更加符合城市定位和形象。”县城市管理局相关负责人说,“在走访过程中,我们党员服务队注重宣传,依据创建全国文明城市和迎亚运环境大整治的问题清单,引导户外广告设施的发展由粗放型、数量扩张阶段,向精致集约型、高品质发展转变,成为引领社会风尚、传播千岛湖城市文明的载体。”

我为群众办实事

