

中共淳安县委关于 高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜 奋力谱写康美千岛湖高质量发展新篇章的决定

(2018年1月5日中国共产党淳安县第十四届委员会第三次全体会议通过)

中国共产党淳安县第十四届委员会第三次全体会议，深入学习贯彻党的十九大精神，认真贯彻省市党代会精神，紧密结合县第十四次党代会各项决策，对高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜、奋力谱写康美千岛湖高质量发展新篇章作出了全面部署。

全会一致认为，党的十九大是一次具有划时代、里程碑意义的历史性盛会，是引领全党全军全国各族人民满怀信心为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗的历史性大会，必将成为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦历史进程中一座光耀千秋的里程碑。习近平新时代中国特色社会主义思想是具有原创性、时代性的21世纪中国的马克思主义，开辟了马克思主义中国化的新境界，实现了党的指导思想又一次与时俱进，对于党和国家事业发展具有极其重大而深远的意义。

全会强调，学习贯彻党的十九大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。全县上下要在学懂弄通做实上下功夫，确保党的十九大精神在淳安落地生根。要在全面系统学习贯彻的基础上，把着力点聚焦到习近平新时代中国特色社会主义思想是党必须长期坚持的指导思想上，聚焦到5年来党和国家事业取得历史性成就和发生历史性变革上，聚焦到作出中国特色社会主义进入了新时代、我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾等重大政治论断的深远影响上，聚焦到贯彻落实党的十九大重大决策部署上，聚焦到以习近平同志为核心的新一届中央领导集体是深受全党全国各族人民拥护和信赖的领导集体上，聚焦到习近平总书记是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的领袖上，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加自觉肩负进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的历史使命，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，奋力推进新时代中国特色社会主义在淳安的生动实践。

全会指出，习近平总书记任浙江工作期间，作出了“八八战略”等重大决策部署，在省域层面对中国特色社会主义进行了卓有成效的理论创新和实践创新，与习近平新时代中国特色社会主义思想是前后相继、融会贯通的。习近平总书记在浙江工作期间，把淳安作为他的基层工作联系点，对淳安工作作出了一系列重要指示，明确了“争当三个示范”的总目标，对基层党员干部提出了“四个人”的新要求，为淳安工作进一步指明了方向。全县上下要倍加珍惜习近平总书记在浙江工作时留给淳安的宝贵财富，尤其是要深入贯彻落实习近平总书记

记对淳安工作的重要指示精神，在“争当三个示范、践行四个人”上更进一步、更快一步，奋力谱写康美千岛湖高质量发展新篇章。

一、总体要求和奋斗目标

1.总体要求。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，以习近平总书记对淳安的关怀为强大动力，不忘初心、牢记使命，推动发展、造福人民。要清醒认识当前的淳安正挺立在生态文明建设的潮头上，正追赶在生态富民、科学跨越的征途上，正奋进在后峰会前亚运和“两高”时代的关键节点上，加快理念、动能、结构、效率、环境“五个转换”，提升高质量康美环境、发展高质量康美产业、优化高质量康美生活、锻造高质量康美团队，在“争当三个示范、践行四个人”上更进一步、更快一步，加快推动“两山”高水平转化，奋力谱写康美千岛湖高质量发展新篇章，打造全国践行“两山”理论标杆县、乡村振兴发展示范区，为新时代中国特色社会主义实践贡献淳安方案、淳安经验、淳安样本。

2.奋斗目标。从现在到2020年，围绕决胜全面建成小康社会各项目标任务，全面落实党的十九大提出的新要求，突出抓重点、补短板、强弱项，高质量完成至2020年的“十三五”规划任务。到2021年，高质量完成县第十四次党代会确定的目标任务，生态文明建设始终挺立潮头，绿色高效经济体系加快形成，各项发展指标更加匹配，城乡区域发展更加融合，社会事业更加优质均衡，社会大局更加安定有序，更好地满足淳安人民日益增长的美好生活需要，为2035年高水平完成基本实现社会主义现代化、为本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强县打实基础。

二、在争当生态文明建设示范上更进一步、更快一步

1.牢固树立保护第一的意识。牢固树立社会主义生态文明观，坚持人与自然和谐共生，继续把“护一湖秀水”作为最大的政治担当和责任使命，围绕千岛湖出境水质Ⅰ类、环境质量全国一流、全市第一“三个一”的目标，落实最高标准、最严监管、最实举措、最强保障“四个最”要求，确保建成国家级生态主体功能区示范区，全面提升生态保护、环境治理、资源节约水平。

2.全力推进千岛湖综合保护。按照“山水林田湖草”系统保护要求，实施水土气共治，让淳安永葆天蓝地净、山青水秀。落实最严格的环境准入、污染物排放、环境监管、环境质量标准，全面落实高标准环境质量管理规范。抓好污水处理厂升级改造和截污纳管查漏补缺，进一步深化“五水共治”、清洁乡村、五大行业整治提升、Ⅲ类以下小微

水体治理成果巩固等工作，落实河长制、路长制、所长制等管理机制，在全省率先创建“污水零直排区”。加快推进农村面源污染整治、土壤污染防治、护林复绿涵水、垃圾分类处置、生态修复等工程，从严保护好生态屏障。开展“五气共治”，推进节能减排，建设清洁能源示范区。加强环保科技支撑，推进智慧环保体系建设，提高环境监测和生态安全预警应急处置能力。

3.加强生态文明建设制度设计。按照“国水十条”等要求制定实施千岛湖生态环境保护方案，严格落实生态红线，科学调整优化水功能区水环境功能区划，加快实施“多规融合”，严格实施产业准入负面清单，严控临湖项目开发，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。建立健全绿色生产和消费制度、政策，不断优化用能权、用水权、碳排放权等市场化配置和交易机制。落实生态文明建设党政同责、一岗双责，建立健全生态环境损害赔偿制度和责任终身追究制度，严格执行乡镇党政主要领导自然资源资产责任审计、党员干部环境保护责任追究等办法，构建政府主导、企业主体、社会组织和公众参与的环境治理体系。建立水源地保护补偿机制，开展绿色创建活动，积极培育生态文化，打造生态教育大基地，进一步激发全县上下、中外游客生态保护的自觉性和主动性，努力成为“美丽中国”“诗画浙江”的新样本。

三、在争当绿色发展科学跨越示范上更进一步、更快一步

全面贯彻新发展理念，坚持质量第一、效益优先，加快推动“两山”高水平转化，开辟绿水青山就是金山银山的新境界。

1.大力发展康美产业，加快转型升级、提质增效。围绕打响度假、有机、养生、智造、创意“五个千岛湖”产业品牌，创获国家级旅游度假区、省级全域旅游示范县，加快大旅游产业全域化、国际化、品质化、融合化、智慧化发展，丰富全时旅游产品，强化中高端旅游消费功能，努力形成观光游览、休闲度假、文化体验、商务会展“四位一体”的全域旅游新格局；大力发展医养、游养、健养、食养经济，积极引入知名医疗保健机构、高端养生品牌企业，努力打造全国湖泊养生基地；加快发展健康饮品、高新技术、文创总部等经济，打造水饮料百亿产业，积极培育新经济新业态，构建具有鲜明淳安特点的现代产业体系。抢抓全省大湾区大都市区建设、杭州加快城市国际化和拥江发展、淳安“两高时代”真正到来的机遇，主动接轨长三角、积极融入大都市，充分挖掘产业平台的发展潜力，全力抓好腾笼换鸟、凤凰涅槃，不断优化经济发展空间和布局，在聚焦高端要素、高新技术、高效业态、高净值群体、高

效率服务上抢占先机，实现在约束条件下的科学精准高效发展。按照生态化、景区式、高效益要求，把经济开发区打造成为康美产业集聚区、创业创新引领区、产城融合示范区、改革创新先行区、经济贡献首位区，把旅游度假区打造成国家级旅游度假区，把高铁新区打造成康美小镇、淳安第一门户，把姜家区块打造成千岛湖旅游副中心、并加快向旅游新中心更高目标迈进，把杭千开发区打造成淳安在杭州的异地创业创新平台，切实发挥产业平台在经济转型升级、提质增效中的主力军作用。要全力推进重点领域改革，深化“最多跑一次”、市场化配置资源、全域旅游管理体制、投融资体制、产业平台体制、国企等改革，深化社会诚信体系建设，营造创新生态、优化资源配置、激发发展活力。

2.深入实施乡村振兴战略，促进城乡融合发展。坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，推进乡村产业转型升级、环境提升、协调发展、和美乡风、乡村治理、改革创新等行动，争创全省美丽乡村示范县、全国乡村振兴示范区。深化农业供给侧结构性改革，加快发展高效生态现代农业，促进农村一二三产融合发展，突出百源经济与税源经济两手抓，培育农村电商、特色民宿、乡村旅游、健康养生、文化创意和度假型总部等新型业态，积极运用“千岛湖+”品牌和“互联网+”方式提升农业、发展农村、富裕农民。根据“千岛湖味道、产城人融合、宜居宜业宜游”的要求，高标准推进小城镇环境综合整治，深化村庄规划设计、村庄生态修复、治危治违攻坚、文化历史传承等行动，加快建设下姜村及周边地区振兴发展示范区，打造一批风情小镇、特色小镇、景区村落和美丽田园。积极倡导现代文明理念和生活方式，加强农村移风易俗工作，塑造纯朴文明的良好乡风。健全法治、德治、自治相结合的乡村治理体系，实现政府治理和社会调节、群众自治的良性互动。全力构建内外衔接、联乡接城的交通网络，全面建成杭黄铁路、千黄高速淳安段和枫常公路改建工程，积极争取杭淳开高速项目建设，完善提升环湖辐射乡镇路网体系，大力推进“四好农村路”。瞄准建设“国际化旅游休闲度假小城市”目标，加快县城有机更新，调整县城区划、拉大城市框架、优化城市形象、完善城市功能、提升城市管理，不断增强统筹城乡发展的龙头带动作用。健全完善城乡融合发展体制机制和政策体系，深化农村土地制度和集体产权制度改革，积极探索承包地“三权”分置有效方式和宅基地有序流转，培养一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

3.坚持以人民为中心，让人民群众在共建共享中有更多获得感。坚守底线、突出重

点、完善制度、引导预期，不断在发展中保障和改善民生，尽力而为、量力而行地解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进步。健全人民当家作主的制度体系，实施民生实事项目人大代表票决制，加强协商民主制度建设，扩大群众有序政治参与。大力提高就业质量和社会保障水平，扎实推进集体经济薄弱村及低收入农户“消薄增收”攻坚行动。坚持把办人民满意教育放在优先位置，深化国家义务教育优质均衡县、省级基本教育现代化县创建。着力创建健康淳安、体育强县，推进养老服务业综合改革、“医共体”建设等工作。坚持传统文化创造性转化、创新性发展，牢牢掌握意识形态工作领导权，深入践行社会主义核心价值观，加强文艺创作、文化事业发展、文化产业培育，进一步增强淳安文化软实力。加强和创新社会治理，高水平建设法治淳安、平安千岛湖，使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

四、在争当全面从严治党发挥先锋模范作用示范上更进一步、更快一步

坚决落实新时代党的建设总要求，以习近平总书记对淳安基层党员干部提出的“四个人”要求为总纲，进一步锻造高质量的康美团队，为推动康美千岛湖高质量发展提供坚强保障。

1.旗帜鲜明加强政治建设。把党的政治建设摆在首位，坚决落实中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。尊崇党章，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，严格执行民主集中制，营造风清气正的良好政治生态。把学习贯彻十九大精神作为“两学一做”“践行四个人”“进访解”常态化活动的重要内容，高标准开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全体党员头脑，并与县第十四次党代会决策部署结合起来，切实做到学思践悟、知行合一。

2.加强高素质专业化干部队伍建设。抓住党员领导干部这个关键少数，按照“专业人做专业事”原则，加强干部培训锻炼，深化“三提一争”等活动，健全“赛场赛马”工作机制，着力建设政治过硬、本领高强、作风严实的高素质专业化干部队伍。大力发现培养储备年轻干部，重视选拔使用经过实践考验的优秀年轻干部。统筹做好培养选拔女干部、党外干部工作，认真做好老干部工作。坚持严管与厚爱结合、约束与激励并重，健全干部考核评价机制，实施基层干部激励计划，抓好乡镇

“两堂两室”工程，完善和落实容错纠错机制，保护和激发干部队伍干事创业积极性。

3.全面加强基层党组织建设。树立“一切工作到支部”鲜明导向，压实党委（党组）抓基层党建工作责任，以提升组织力为重点，突出政治功能，把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。加强农村基层党建，高标准落实农村基层党建“浙江二十条”，深入开展“最强支部”“整乡推进、整县提升”“领头雁”工程建设，抓实支部“123”基本规范，深入打造基层党建精品带，夯实基层基础，以党建强引领保障生态优、富民好、发展强。加强城市基层党建，坚持“区域统筹、行业引领、两新融合、社区兜底”，创新推进机关事业、国有企业、学校、两新组织和新领域新业态党建，深化党建带群团建设，推进城市“大党建”融合发展。扩大基层党内民主，推进党务公开。增强党员教育管理针对性和有效性，稳妥有序开展不合格党员组织处置工作。

4.驰而不息正风肃纪、惩治腐败。抓住“关键少数”以身作则、领导干部“一岗双责”和违纪违法严肃问责三大关键环节，从严从实纵深推进党风廉政建设。高标准落实中央八项规定实施细则精神，完善党员干部直接联系服务群众制度，坚决杜绝“四风”问题反弹回潮，持续深化“三不”问题整治。坚持抓早抓小抓苗头、有效运用监督执纪“四种形态”，加大整治群众身边腐败问题力度。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，夺取反腐败斗争压倒性胜利。构建完善党内监督体系，用好巡察利剑，深化监察体制改革，确保对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。

5.改进党的领导方式和执政方式。坚持和加强党对一切工作的领导，不断增强把方向、谋大局定政策促改革的能力和定力，切实发挥党委领导核心作用。坚持党总揽全局、协调各方，支持人大、政府、政协和监察委、法院、检察院依法依章履行职能。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，支持各民主党派、工商联和无党派人士积极作用。做好民族、宗教、侨务等工作，加强与港澳台的经济文化交流合作，加强和改进党的群团工作，加强党管武装、双拥共建和军民融合工作。大兴调查研究之风，提高决策科学化民主化水平。创新群众工作体制机制和方式方法，更好团结引领、组织动员、联系服务群众。

新时代开启新征程，新思想指引新作为。全县各级党组织和广大党员要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，锐意进取、埋头苦干，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，加快推动“两山”高水平转化，奋力谱写康美千岛湖高质量发展新篇章！